

关于疏附县 2018 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和 社会发展计划（草案）的报告

2019 年 1 月 20 日在疏附县第十六届人民代表大会第四次会议上

疏附县发展和改革委员会副主任 王保军

各位代表：

受县政府委托，现向县十六届人大四次会议提交 2018 年国民经济和社会社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和社会社会发展计划（草案），请予以审议，并请县政协各位委员和列席人员提出意见。

一、2018 年国民经济和社会社会发展计划执行情况

疏附县在地委、行署的坚强领导下，认真贯彻落实自治区党委、地委扩大会议和地委经济工作会议精神，围绕社会稳定和长治久安总目标，坚持稳中求进、改革创新的工作总基调，主动适应经济发展新常态，全力以赴保稳定、谋发展、促改革、强基础、惠民生、转作风，经济社会各项事业取得了较快的发展。2018 年预计全县生产总值达到 44.81 亿元，同比增长 4.0%。其中：一产完成 15.5 亿元，同比增长 3%；二产完成 8.21 亿元，同比

下降 1.0%；三产完成 21.1 亿元，同比增长 7.5%。公共财政一般公共预算收入完成 2.39 亿元，同比增长 10.2%。全社会固定资产投资完成 13.68 亿元，同比下降 60.9%。社会消费品零售总额完成 6.01 亿元，同比增长 13%。进出口贸易总额 10500 万美元，同比增长 5%。农民人均可支配收入 7600 元，同比增长 8%。

（一）农业基础地位更加巩固，农村经济稳步发展。

坚持把粮食安全摆在重要位置。稳定粮食种植面积，全县粮食播种面积 62.78 万亩，粮食总产 29.4 万吨。大力发展设施农业，新建拱棚 3376 座。按照“绿水青山就是金山银山”和生态保护的战略目标，大力实施生态造林工程，完成生态造林 1.6 万亩、退耕还林 5 万亩。提升科学养畜水平，大力发展家禽养殖，加大牲畜品种改良力度，加强重大动物疫病防控，确保畜牧业健康发展，2018 年末全县存栏牲畜 52.33 万头（只），出栏牲畜 48.6 万头（只），全年产肉 1.65 万吨、奶 1.01 万吨、蛋 0.56 万吨。

（二）工业发展增速放缓，第三产业快速发展。

受经济下行压力影响，工业发展增速放缓。按照国务院供给侧结构性改革工作部署要求，我县大力扶持服装加工、电子组装等劳动密集型产业，促进了二三产业协调发展。2018 年，招商引资到位资金 1.64 亿元。调整优化园区布局，继续做好产业园区的建设。2018 年，预计实现工业增加值 1.92 亿元，增长 6%，初步形成了以农副产品加工、建材、家具等为主的工业体系。大型商贸、物流、房地产开发、餐饮等一批项目正在紧锣密鼓地推进，服务业蓄势待发。旅游业成为新的经济增长点，全年接待游

客 30 万人次、旅游收入 2200 万元，分别增长 10%、10%。

（三）固定资产投资降幅收窄，重大项目带动作用显著。

重大项目是经济社会发展的重要载体，固定资产投资是经济增长的发动机，坚持把固定资产投资作为调结构、惠民生、强基础的重要抓手，全力推进项目前期、申报审批、争取资金和项目建设各个环节，取得了显著成效。全年争取项目 67 个，落实国家补助投资 3.92 亿元（含行业专项资金，下同），安排脱贫攻坚项目 82 个，涉及资金 8.6 亿元。财政资金发挥了四两拨千斤的作用，为县域经济社会发展增添了强劲动力。完成水利投资 8108.5 万元，实施自来水入户 3475 户，铺设输配水管道 325.9 公里，水源地保护围栏 6.6 公里，解决 134755 人的饮水安全问题；维修防洪堤 1.85 公里，渠道防渗改建 8.1 公里，修建庭院引水毛渠 12.6 公里。投资 1.86 亿元，新建乡村道路 460 公里；新建安居富民房 14556 套。投资 8475.3 万元，为乌帕尔镇、塔什米里克乡、木什乡 3 个乡镇 333 户 1404 名贫困人口实施了易地扶贫搬迁项目。城乡面貌发生较大变化，人居环境明显改善。

（四）民生投入加大，各项社会事业协调发展。

民生改善开创新局面。推广“1 + X + Y”就业模式，新增城镇就业 4796 人。教育事业不断发展，基础设施条件不断改善，新建、改扩建寄宿制学校 25 所，多渠道补充国语教师 1738 人，实现困境学生应寄尽寄和义务教育阶段国语教学全覆盖。“强基育人”工程积极推进。积极落实国家医疗卫生体制改革部署，县人民医院标准化建设工程、县妇幼保健院、县计生指导站项目获得国家资金支持即将完工，新建 9 个乡镇体检中心，落实全民免

费健康体检，实行贫困人口“先诊疗、后付费”和“一站式结算”。基本医疗保险、养老保险参保率分别达100%、99%，实现低保动态管理应保尽保和“双集中”应纳尽纳。做好文化惠民、文化脱贫工作，开展丰富多彩的群众性文化体育活动，极大丰富了农村文化生活。脱贫攻坚成效显著。预计实现25个贫困村退出，4918户18169人脱贫。突出就业促脱贫，实现了2018年有劳动能力的拟脱贫家庭“一户一就业”目标。城乡居民人均可支配收入分别达到24679元、7600元。

经济社会发展不断取得新成绩，同时也存在着一些不容忽视的问题和矛盾，主要表现为：一是经济总量仍然较小，经济增长中依靠国家投资拉动的依赖性较大，本地消费有限，自我造血功能还需强化。二是产业发展层次较低，农业现代化水平不高，工业经济落后，服务业发展缓慢。三是社会发展事业滞后，人才总量严重不足，劳动者整体素质有待提升。四是城镇化发展水平低，交通等基础设施的支撑能力不强，水、土、能源等资源环境的硬约束逐步显现，维稳的任务异常繁重。对于这些问题，今后我们将高度重视，坚持用发展和改革的办法，切实采取措施，加以解决。

二、2019年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标

今年是全面建设小康社会的关键之年。做好今年的工作，对于落实新疆社会稳定和长治久安总目标，维护当前改革发展稳定的大好形势，推进经济社会发展和长治久安，顺利实施“十三五”规划至关重要。2019年经济社会发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央经济工作会议精神精

神，自治区党委和地委（扩大）会议精神，坚持加快经济建设，保障和改善民生，不断深化体制机制改革，加快推动新农村和新型城镇化建设，努力实现科学发展、创新发展、高质量发展，为“十三五”规划全面完成打下坚实基础。

2019年经济社会发展的主要目标是：

——全县生产总值达到 47.55 亿元，增长 5%，其中：一产 16.15 亿元，增长 3.5%，二产 8.6 亿元，增长 4.0%，三产 22.8 亿元，增长 7%。

——公共财政预算收入 2.46 亿元，增长 3%。

——全社会固定资产投资 15.05 亿元，增长 10%。

——社会消费品零售总额 6.54 亿元，增长 9%。

——外贸进出口总额 11025 万美元，增长 5%。

——农民人均可支配收入达到 8280 元，增长 9%。

——城镇登记失业率控制在 4%以内。

三、2019年经济社会发展的主要任务和措施

实现今年的经济社会发展目标，要统筹安排、突出重点，着力抓好以下八个方面工作。

（一）坚持稳中求进，推动经济高质量发展。

贯彻新发展理念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。持续抓好防范化解重大风险。时刻绷紧防范化解债务风险这根弦，决不允许以新增隐形债务方式上新项目、铺新摊子，严禁各类违法违规举债、融资、担保行为，确保零违规举债。持续抓好污染防治。牢固树立“绿水青山就是金山银山”“生态环境就是生产力”的环保理念，严禁“三高”

项目落地，严格落实环境保护“一票否决制”，打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快推进农村“煤改电”工程，开展集中供热污染治理。加大生态林建设力度，完成6000亩防护林建设任务。持续融入丝绸之路经济带核心区建设。立足区位、平台、政策和援疆优势，着力打造四大基地，推进二三产业发展。一要打造服装面辅料展示展销基地，围绕喀什地区纺织服装产业发展规划，依托广州新城现有资源，盘活集“产供销储展”为一体的南疆服装面辅料配件展销中心，带动资金、技术、人才和信息等资源要素聚集，逐步建成“服务喀什、面向南疆、走出中亚”的服装面辅料展示展销基地。二要打造商贸物流基地。围绕现有纺织服装、家具家饰、农副产品、汽车销售、建材等市场需求，依托广州新城国际物流园以及现有物流站点和国际物流公司，不断健全完善物流配送网络体系和产业链，逐步建成商贸物流基地。三要打造劳动密集型产业基地。围绕群众就业，依托广东、广州援建优势和“珠三角”产业转移机遇，大力发展园区经济，加大招商引资力度，积极引进电子组装、纺织服装、民族手工业等劳动密集型企业，提升园区吸纳就业能力，逐步建成劳动密集型产业基地。四要打造电子商务基地。围绕农产品线上线下销售，依托疆南农批电子交易中心现有资源，以创建电子商务进农村综合示范县为契机，完成10个乡级电子服务站、70个村级电子服务点建设，把农特产品资源优势变为经济优势，逐步建成电子商务基地。

（二）聚焦总目标，立足脱贫摘帽，坚决打赢精准脱贫攻坚战。

坚定脱贫摘帽目标，持续抓实五项增收措施。坚持把贫困人

口收入超过贫困线作为底线要求。一要抓实就业增收。坚持把进厂稳定就业作为重点，落实“以人定岗、到岗销号”措施，统筹园区、卫星工厂等就业途径，全方位、多渠道拓展就业岗位。实现剩余 1761 户有劳动能力贫困家庭“一户一就业”目标，增加群众工资收入。二要抓实特色种植增收，坚持政策激励与约束机制并重，加大特色种植奖补力度，严格验收标准，提升种植效益。实施“菜篮子工程”，发挥 29 个蔬菜专业村示范引领和大户带动作用，落实合作社和园区公司订单种植措施，以不断提高保鲜库、烘干房使用率为契机，充分考虑季节需求，引导扩大瓜菜等特色种植规模，增加群众种植收入。三要抓实畜禽养殖增收。规范良种繁育中心运行，有序推进牲畜托养，及时兑现政策分红。合作社、养殖小区要定期发布信息，让农民了解行情。要继续实施“万名青年养殖百万只肉羊”项目，推广“四良一规范”综合配套技术，落实饲草料种植补助、长草短喂和冷配措施，做到“两头不空”以规范化养殖带动贫困群众增收。四要抓实庭院经济增收。坚持农户主导与奖励补助相结合，引导贫困户宜林则林、宜畜则畜、宜禽则禽、宜菜则菜，切实提升庭院利用率，增加群众庭院收入。五要抓实土地清理再分配增收。用好土地经营收入，规范资金管理和投向，落实劳务补助、生产奖补、救助补贴等措施，引导贫困群众用自己的辛勤劳动脱贫致富。

（三）推进社会主义新农村建设，促进农业发展和农民增收。

加快农业产业结构调整，促进农业增产增效和农民增收。一是扎实推进产业振兴。坚持“稳粮、强果、促畜、兴特色”，扶持农副产品精深加工企业发展，推进农业产业化经营，围绕农业

供给侧结构性改革，打造“兰干桃”“乌帕尔大樱桃”“木亚格杏”“木什土鸡蛋”“中国唯一开心果”等区域公共品牌。加快林果产业发展，持续优化林果结构，结合退耕还林和责任田建设，重点发展开心果、兰干桃、西梅、樱桃、杏子等特色林果，集中连片打造建园式林果基地。加快畜禽产业发展，改扩建良繁中心，加快品种改良步伐，狠抓饲草料加工转化利用和科学防疫，推动畜禽养殖从个人消费向生产资料和市场商品转化，努力实现畜禽收入“三分天下有其一”。加快蔬菜产业发展，坚持“一乡一业、一村一品、一片一特色”布局，按照四季均衡供应，用好现有1.5万座拱棚，科学引导陆地蔬菜和保护地蔬菜种植。加快庭院经济发展，坚持“以经济增收为主，改善生活环境为辅”，完成2.5万户庭院整治任务。

（四）加快推进产业结构优化，提升产业整体竞争力。

加快发展旅游、商贸、物流等服务业。实施旅游带动战略，依托中国新疆民族乐器村，加快周边民居改造升级，发展特色农家游。做大做强以工业为主的第二产业。重点引进投资强度大、辐射带动力强的大企业、大项目，引导中小企业参与优势资源开发建设，扶持培育建材、农副产品深加工等企业集群发展。支持现有工业企业技术改造和产业优化升级，提高工业运行质量和效益。争取招商引资取得新的突破。健全招商引资机制，完善招商引资优惠政策、奖惩办法，建立重点项目跟踪制度和重点企业联系制度，切实做到优商、安商、稳商、富商。

（五）统筹城乡建设，加快构建生态宜居环境。

满足人民对美好生活的向往，必须顺应各族群众对良好生态

环境的期待，要突出产城融合、绿色发展，加快推进乡村产业兴旺和人居环境改善，努力让城乡居民生活环境更加舒适美好。一要突出规划引领。坚持“富规划、穷建设”，紧紧围绕打造“大喀什市”后花园的发展定位，高水平高规格做好县城整体规划，绿地专项规划，建设宜居宜业城市，同时积极配合地区完成“一市两县一区一镇”近期建设规划，为城市发展提供科学指导。二要积极融入“大喀什市”同城化发展。坚持功能互补、错位发展，统筹推进公交线路、生态绿化、污水处理、教育医疗、产业布局、基础设施建设等方面一体化进程，加快推进与喀什市、喀什经济开发区、疏勒县、草湖镇相向发展。三要扎实推进县城建设。坚持缺项补项，加快补齐市政基础设施和公共服务设施短板，实施城乡饮用水水质改善，公租房基础设施改造和人民路、团结路、文化路亮化提升工程，坚持能绿尽绿、见缝插绿，按照“一市两县”绿化规划，重点抓好城市道路、居住小区、单位院落绿化工作，努力消灭裸露地块，拓展县城和广州新城绿化空间，扩大绿地总量，改善生态环境。优化小区物业服务管理，不断提高城镇居民生活质量和满意度。

（六）突出重点项目建设，激发有效投资活力。

坚持投资拉动型经济，重点抓好项目建设。继续加大全社会固定资产投资力度，刺激消费需求。加大争取中央、自治区补助资金的力度。结合国家政策导向和资金投向，积极做好2019年项目申报工作，做深做实项目前期，各部门、各行业齐心协力，齐抓共管，各负其责，计划申报补助资金10亿元以上。持续抓好对口援疆工作。把打赢脱贫攻坚战作为援疆工作的重要任务，

加快推进产业、民生、智力援疆，重点实施好 26 个援疆项目，要深化教育、医疗人才、“组团式”援疆，提升疏附县教育医疗水平。广泛开展文化交流、结对交友活动，推动与援疆省市融情发展。落实关心关爱措施，为援疆干部人才施展才华、服务群众、建功立业创造良好环境。

（七）加快社会事业发展，推动社会和谐进步。

始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，广泛争取中央和对口支援省市的支持，加大民生工程建设力度，促进社会和谐进步、人民安居乐业。一是坚持就业第一。坚持以培训促进就业，把熟练掌握国语作为最重要的就业技能，开展“理念+纪律+语言+技能”培训，实现就业培训全覆盖。持续实施“产业带就业促脱贫保稳定”工程，落实“招商留企稳用工”责任制，推进卫星工厂规范运行，用好产业发展扶持政策，鼓励县域企业吸纳更多群众就业，力争新增稳定就业 3500 人。立足疆内企业转移、援疆省市输出、本地企业吸纳和创业带就业，力争转移富余劳动力 5.73 万人次。二是优先发展教育。坚定不移推进国语教育，多渠道补充国语教师，发挥援疆人才示范带动作用，抓好各学段国语教学衔接，秋季学期实现学前至高中阶段、初高中“两后生”、成年人国语教育全覆盖。全面落实 15 年免费教育政策，深入开展“四同两联一交友”活动，大力推进寄宿制学校改扩建工作，落实“两免一补”和营养改善计划，实现学生应寄尽寄。实施中小学优质学校培育工程和中小学教育质量提升计划，扩大优质教育覆盖面。聚焦“两兜底”目标，推进职业教育扩容提质，实现初高中未升学、未就业毕业生职业教育全覆盖。

三是扎实推进文化振兴。加强农村思想道德建设，推动文化下乡、百日文体竞赛等文化惠民活动和乡村文化事业发展。广泛开展文明村镇、星级文明户、文明家庭、致富能手、创业标兵等群众性创建活动，不断提高乡村社会文明程度，提高农村广播电视覆盖率。四是抓好医疗保障。常态开展全民免费健康体检，推进家庭医生签约服务，实施地方病、传染病防治三年攻坚行动，建设健康疏附。深化医疗卫生援疆，加强重点专科建设，培养一批业务骨干，提升县乡村医疗服务水平。严格落实计划生育“一票否决”制，坚决遏制违法生育。实施全民参保计划，做到生活困难家庭低保应保尽保、“双集中”供养赡养应纳尽纳，提升城乡居民基本养老保险、农村养老保险参保率。五是扎实推进生态振兴。深入学习浙江“千万工程”成功经验，结合“三新”创建，重点抓好农户院内改厕、“三区分离”、生活环境改善“三件事”和院外垃圾处理、污水排放、村容整治“三件事”，突出抓好土坯房拆除和农村绿化，不断改善人居环境。六是推进安居和安全惠民。加快推进保障性住房建设和棚户区改造，新建2946套安居富民房，实现农村安全住房建设和入住全覆盖。严格落实安全生产责任制，抓好食品药品、交通运输、危化物品、建筑施工、电力燃气等重点行业监督和隐患排查整治，坚决遏制重特大安全事故。健全完善防灾救灾减灾应急预案，经常开展应急演练，切实做好地震、洪水等自然灾害防范工作。

（八）持续深化重点领域改革，增强发展内生动力。

持续深化重点领域改革。一要推进供给侧结构性改革。持续推进“三去一降一补”，支持民营企业发展，全面落实自治区降

低税费政策，切实减轻企业负担。围绕农产品消费需求，优化农业产业结构，改良农产品品种、提升品质，解决好销售难问题。二要推进“放管服”改革。全面实施市场准入负面清单、“多证合一”和“证照分离”改革，持续推进行政审批服务“一网通办”“只进一扇门”“最多跑一次”，进一步优化营商软环境。三要推进农村土地制度改革。落实“三权分置”制度，有序开展农村土地流转，发展适度规模经营，解决好农村土地碎片化问题，推进农业产业化发展。

各位代表，新的一年是充满机遇和挑战的一年，是我们加快提升工作水平、开创新局面的关键一年，做好今年的国民经济和社会发展工作，任务艰巨、责任重大。我们要在县委的坚强领导下，自觉接受县人大、政协的监督，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，振奋精神，迎难而上，坚定信心，扎实工作，为促进全县经济社会又好又快发展而努力奋斗！