**部门单位项目支出绩效评价报告**

（ **2024** 年度）

项目名称：**2024年上半年/下半年应急物资保管项目（县本级资金）**

实施单位（公章）：**疏附县发展和改革委员会**

主管部门（公章）：**新疆维吾尔自治区发展和改革委员会**

项目负责人（签章）：**玄承钢**

填报时间：**2025年02月24日**

**一、基本情况**

**（一）项目概况。包括项目背景、主要内容及实施情况、资金投入和使用情况等。**

**1. 项目背景**  
**本项目遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，旨在2024年上半年/下半年应急物资保管项目实施前期、过程及效果，评价财政预算资金使用的效率及效益，通过该项目的实施，旨在通过优化应急物资保管流程，完善保管实施项目，加强人员培训等措施，提高应急物资保管的规范化，科学化水平，确保应急物资在关键时刻能够调得出，用得上，为疏附县应对各类突发事件提供有力的物资保障，保障疏附县应急物资承储保供，为应对突发灾害事件提供物资保障。**  
**2. 主要内容及实施情况**  
**本项目建设主要服务于疏附县应急物资保障。通过与社会企业签订应急保障物资代储协议，支付代储物资保管费用，代储企业落实应急物资承储和日常管理，为应对突发自然灾害或社会事件提供应急物资保障，提供最基本最广泛有力的资质支持。**  
**3.项目实施主体**  
**疏附县发展和改革委员会局为疏附县行政部门，有落实应急物资承储职责。**  
**4. 资金投入和使用情况**  
**2024年上半年/下半年应急物资保管项目由县本级财政保障落实。预算资金31.5万元分上下半年拨付一次，单次拨付资金15.75万元，用于支付2500吨原粮、300吨面粉、200吨大米、100吨食用油、50吨面粉代储企业应急物资代储保管费用。**

**（二）项目绩效目标。包括总体目标和阶段性目标。**

**1.项目绩效总目标**  
**保障疏附县人民政府应对突发灾害事件政府责任，通过落实应急物资承储保障职责，充分应用市场主体调节保供能力与社会企业签订应急物资保障协议，落实应急物资保障应对不时之需，通过县财政支付代储应急物资保管费用，保障代储企业按协议内容落实应急储备物资储备保管轮换义务，随时应对突发灾害事件，为受灾或受影响的群众提供最基本的生活物资保障。**  
**2.阶段性目标**  
**实施的前期准备工作：按照满足6000人15天最低生活所需，按照上级有关应急物资承储种类和数量，确定县级应急物资承储单位。**  
**具体实施工作：签订应急物资代储协议，落实应急物资承储。**  
**验收阶段的具体工作：现场查验应急物资承储种类和最低承储数量。**

**二、绩效评价工作开展情况**

**（一）绩效评价目的、对象、时间和范围。**

**1. 绩效评价目的**  
**本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101号）以及自治区财政厅《关于印发〈自治区项目支出绩效目标设置指引〉的通知》（新财预〔2022〕42号）、《喀什地区财政支出绩效评价管理暂行办法》（喀地财预〔2019〕18号〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，旨在评价财政项目实施前期、过程及效果，评价财政预算资金使用的效率及效益。**  
**2. 绩效评价对象**  
**本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等政策文件规定，以2024年上半年/下半年应急物资保管项目为评价对象，对该项目资金决策、项目实施过程，以及项目实施所带来的产出和效果为主要内容，促进预算单位完成特定工作任务目标而组织开展。**  
**3. 绩效评价范围**  
**本次评价范围涵盖项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况。覆盖项目预算资金支出的所有内容进行评价。包括项目决策、项目实施和项目成果验收流程等。本次绩效评价对项目进行现场调研，评价小组对项目资金的到位、使用、绩效管理和项目管理等情况进行检查。**

**（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。**

**1. 绩效评价原则**  
**依据《中华人民共和国预算法》《中共 中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42号）等要求，绩效评价应遵循如下原则：**  
**（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。**  
**（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。**  
**（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。**  
**（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。**  
**2. 绩效评价指标体系**  
**本项目绩效评价体系根据《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预﹝2020﹞10号）文件中共性指标及个性化指标设置，主要分为共性指标和个性指标两大类。共性指标下设决策与过程2个一级指标，其中：项目决策下设项目立项、绩效目标、资金投入3个二级指标；过程下设资金管理和组织实施2个二级指标。个性指标下设产出和效益2个一级指标，其中：产出下设产出数量、产出质量、产出时效、产出成本4个2级指标，效益下设项目效益及满意度1个二级指标。项目绩效评价体系详见附件1。**  
**2024年上半年/下半年应急物资保管项目综合评分表**  
**一级指标 二级指标 三级指标 得分**  
**决策（15分） 项目立项（5分） 立项依据充分性（3分） 3**  
 **立项程序（2分） 2**   
 **绩效目标（5分） 绩效目标合理性（3分） 3**   
 **绩效指标明确性（2分） 2**   
 **资金投入（5分） 预算编制（3分） 3**   
 **资金分配合理性（2分） 2**   
**过程（20分） 资金管理（10分） 资金到位率（3分） 3**  
 **预算执行率（3分） 3**   
 **资金使用合规性（4分） 4**   
 **组织实施（10分） 管理制度健全性（5分） 5**   
 **制度执行（5分） 5**   
**产出（45分） 产出数量（10分） 实际完成率（10分） 10**  
 **产出质量（10分） 质量达标率（10分） 10**   
 **产出时效（10分） 完成及时性（10分） 10**   
 **产出成本（15分） 成本节约率（15分） 15**   
**效益（10分） 项目效益（10分） 实施效益（10分） 10**  
**满意度（10分） 满意度（10分） 满意度（10分） 10**  
**权重分值：100分 总得分 100**  
**3. 绩效评价方法**  
**本次评价采用定量与定性评价相结合的比较法和公众评判法，总分由各项指标得分汇总形成。**  
**比较法：是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。**  
**公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。**  
**4. 绩效评价标准**  
**绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较、分析、评价。本次评价主要采用了计划标准。**  
**计划标准：指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。**  
**行业标准：指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。**  
**历史标准：指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。**

**（三）绩效评价工作过程。**

**第一阶段：前期准备。**  
**我单位绩效评价人员根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件精神认真学习相关要求与规定，成立绩效评价工作组，作为绩效评价工作具体实施机构。成员构成如下：**  
**疏附县发展和改革委员会党组书记王保军任评价组组长，绩效评价工作职责为负责全盘工作。**  
**副主任王建任评价组副组长，绩效评价工作职责为为对项目实施情况进行实地调查。**  
**科员王强任评价组成员，绩效评价工作职责为负责资料审核等工作。**  
**第二阶段：组织实施。**  
**经评价组通过实地调研、查阅资料等方式，采用综合分析法对项目的决策、管理、绩效进行的综合评价分析。**  
**第三阶段：分析评价。**  
**首先按照指标体系进行定量、定性分析。其次开展量化打分、综合评价工作，形成初步评价结论。最后归纳整体项目情况与存在问题，撰写部门绩效评价报告。**

**三、综合评价情况及评价结论**

**通过实施2024年上半年/下半年应急物资保管项目产生社会保障效益。项目实施主要通过项目决策、项目过程、项目产出以及项目效益等方面进行评价，其中：**  
**项目决策：该项目主要通过《喀什地区加强粮食储备安全管理实施方案》（喀署办发〔2022〕39号）文件立项，项目实施符合文件要求，项目立项依据充分，立项程序规范。**  
**项目过程：2024年上半年/下半年应急物资保管项目预算安排31.5万元，实际支出31.5万元，预算执行率100%。项目资金使用合规，项目财务管理制度健全，财务监控到位，所有资金支付均按照国库集中支付制度严格执行，现有项目管理制度执行情况良好。**  
**项目产出：项目实施后，疏附县鑫金谷粮油购销有限责任公司完成承储2500吨原粮（小麦）、光泉面粉厂120吨小麦粉、库特拉尼面粉厂120吨小麦粉、乌帕尔粮站面粉厂60吨小麦粉，疏附县昆仑园区发展投资有限责任公司承储大米200吨、食用油100吨，疏附县盐业公司承储食用盐50吨。**  
**项目效益：通过实施此项目可以在突发自然灾害、事件等保障6000人15天最低生活所需。**  
**（二）综合评价结论**  
**依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）以及《关于进一步加强和规范喀什地区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（喀地财绩〔2022〕2号）文件，绩效评价总分设置为100分，划分为四档：90（含）-100分为“优”、80（含）-90分为“良”、70（含）-80分为“中”、70分以下为“差”。经对2024年上半年/下半年应急物资保管项目进行客观评价，最终评分结果：评价总分95分，绩效等级为“优秀”。**  
**具体得分情况如下:**  
**1.项目决策指标权重为15分，得分为15分，得分率为100.00%。**  
**2.项目过程指标权重为20分，得分为20分，得分率为100.00%。**  
**3.项目产出指标权重为45分，得分为45分，得分率为100.00%。**  
**4.项目效益指标权重为10分，得分为10分，得分率为100%。**  
**5.项目满意度指标权重为10分，得分为10分，得分率为100%。**  
**具体打分情况详见：附件1综合评分表。**  
**项目绩效评价评分情况表**  
**指 标 A.项目决策 B.项目过程C.项目产出 D.项目效益 E.项目满意度 合 计**  
**权 重 15.00 20.00 45.00 10.00 10.00 100.00**  
**得 分 15.00 20.00 45.00 10.00 10.00 100.00**  
**得分率 100.00% 100.00% 100.00% 100.00% 100.00% 100.00%**

**四、绩效评价指标分析**

**（一）项目决策情况。**

**（一）项目决策情况**  
**项目决策类指标包括项目立项、绩效目标和资金投入三方面的内容，由6个三级指标构成，权重分为15分，实际得分100分，得分率为100%。**  
**（1）立项依据充分性：本项目立项符合《喀什地区加强粮食储备安全管理实施方案》（喀署办发〔2022〕39号）中：“合理确定地、县（市）级储备粮规模，地、县（市）级储备试行分级管理体制，地、县（市）级粮油储备品种和补贴资金”要求，属于我单位履职所需；根据《财政资金直接支付申请书》，本项目资金性质为“公共财政预算”功能分类为“产粮大县颈部资金”，符合中央、地方事权支出责任划分原则；经检查我单位财政管理一体化信息系统，本项目不存在重复。结合疏附县发展和改革委员会（粮食和物资储备局）职责，并组织实施该项目。围绕2024年度工作重点和工作计划制定项目预算，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。**  
**（2）立项程序规范性：根据决策依据编制工作计划和项目预算，经过与疏附县发展和改革委分管领导进行沟通、筛选确定经费预算计划，上党组会研究确定最终预算方案，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。**  
**（3）绩效目标合理性：**  
**①该项目已设置年度绩效目标，具体内容为“用于2500吨原粮、300吨小麦粉、200吨大米、100吨食用油、50吨食用盐承储粮油承储保管费用，每年0.1元/公斤标准对承储企业进行费用补贴”。**  
**②该项目实际工作内容为：对2500吨原粮、300吨小麦粉、200吨大米、100吨食用油、50吨食用盐按照每年0.1元/公斤标准对承储企业进行费用补贴，年补贴资金未31.5万元。绩效目标与实际工作内容一致，两者具有相关性。**  
**③该项目按照绩效目标完成数量指标、质量指标、时效指标、成本指标，完成了疏附县应急粮油承储要求，达到满足6000人15天最低生活保障所需的效益，预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。**  
**④该项目批复的预算金额为31.5万元，《项目支出绩效目标表》中预算金额为31.5万元，预算确定的项目资金与预算确定的项目投资额相匹配。**  
**⑤本单位制定了实施方案，明确了总体思路及目标、并对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。**  
**（4）绩效指标明确性：经检查我单位年初设置的《项目支出绩效目标表》，得出如下结论：本项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标4个，二级指标10个，三级指标17个，定量指标23个，量化率达70.0%以上，将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。**  
**（5）预算编制科学性：2024年上半年/下半年应急物资保管项目，即预算编制较科学且经过论证；**  
**预算申请内容为支付，项目实际内容为支付2024年2500吨储备粮、300吨面粉、200吨大米、100吨食用油、50吨食用盐承储保管费用，每年0.1元/公斤标准予以补贴；**  
**本项目预算申请资金31.5万元，我单位在预算申请中严格按照项目实施内容及测算标准进行核算，其中：承储费用补贴31.5万元。预算确定资金量与实际工作任务相匹配。本项目预算额度测算依据充分，严格按照标准编制，预算确定资金量与实际工作任务相匹配；根据评分标准，该指标不扣分，得3分。**  
**（6）资金分配合理性：本项目实际分配资金以《关于申请2024年应急物资保管费用补贴资金的请示》为依据进行资金分配，预算资金分配依据充分。根据《喀什地区加强粮食储备安全管理实施方案》（喀署办发〔2022〕39号），本项目所需资金31.5万元，资金分配额度合理，与我单位实际需求相适应。资金分配与实际相适应，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。**

**（二）项目过程情况。**

**（二）项目过程情况**  
**项目过程类指标包括资金管理和组织实施两方面的内容，由 17个三级指标构成，权重分为100分，实际得分100分，得分率为100%。**  
**（1）资金到位率：本项目预算资金为31.5万元，其中：财政安排资金31.5万元，实际到位资金31.5万元，资金到位率100%；通过分析可知，该项目财政资金足额拨付到位，能够及时足额支付给实施单位。根据评分标准，该指标不扣分，得3分。**  
**（2）预算执行率：本项目实际支出资金31.5万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100.0%=100%；通过分析可知，该项目预算编制较为详细，项目资金支出总体能够按照预算执行，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。**  
**（3）资金使用合规性：通过检查项目资金申请文件、国库支付凭证等财务资料，得出本项目资金支出符合国家财经法规、《政府会计制度》，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金实际使用方向与预算批复用途一致，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。我单位制定了相关的制度和管理规定对经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格，根据评分标准，该指标不扣分，得4分。**  
**（4）管理制度健全性：本项目符合《喀什地区加强粮食储备安全管理实施方案》要求，资金使用符合行政事业单位内控管理要求，财务和业务管理制度合法、合规、完整，本项目执行符合上述制度规定。根据评分标准，该指标不扣分，得5分。**  
**（5）制度执行有效性：①该项目的实施符合《喀什地区加强粮食储备安全管理实施方案》规定，项目具备完整规范的立项程序；经查证项目实施过程资料，项目采购、实施、验收等过程均按照采购管理办法和合同管理办法等相关制度执行，基本完成既定目标；经查证党委会议纪要、项目资金支付审批表、记账凭证等资金拨付流程资料，项目资金拨付流程完整、手续齐全。综上分析，项目执行遵守相关法律法规和相关管理规定。**  
**②经现场查证项目协议书、财务支付凭证等资料齐全并及时归档。**  
**③该项目是否存在调整，调整手续是否齐全，如未调整，则填“该项目实施过程中不存在调整事项”。**  
**④该项目实施所需要的项目人员和场地设备均已落实到位，具体涉及内容包括：项目资金支出严格按照自治区、地区以及本单位资金管理办法执行，项目启动实施后，为了加快本项目的实施，成立了疏附县发展和改革委员会项目工作领导小组，由党组书记王保军任组长，负责项目的组织工作；王建任副组长，负责项目的实施工作；组员包括：王强、郑锐，主要负责项目监督管理、验收以及资金核拨等工作。根据评分标准，该指标不扣分，得5分。**

**（三）项目产出情况。**

**项目产出类指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四方面的内容，由12个三级指标构成，权重分为40分，实际得分40分，得分率为100%。**  
  
**（1）对于“产出数量”**  
  
**原粮保管量（吨）指标，预期值为大于等于5000吨，实际完成值为5000吨，指标完成率100%，与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。**  
**成品粮保管量（吨）指标，预期值为大于等于600吨，实际完成值为600吨，指标完成率100%，与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。**  
**大米保管量（吨）指标，预期值为大于等于400吨，实际完成值为400吨，指标完成率100%，与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。**  
**食用油保管量（吨）指标，预期值为大于等于200吨，实际完成值为200吨，指标完成率100%，与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。**  
**食用盐保管量（吨）指标，预期值为大于等于100吨，实际完成值为100吨，指标完成率100%，与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。**  
  
  
**（2）对于“产出质量”：**  
  
**“项目计划完成率（%）”指标，预期指标值为等于 100%，实际完成值为 100%，指标完成率为 100%，与预 期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得 10 分。**  
  
**（3）对于“产出时效”：**  
  
**“项目完成时间”指标，预期指标值为等于 2024 年 12 月 25 日前 ，实际完成值为 2024 年 12 月 25日前，指标完成率为 100%，与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得10 分。**  
  
  
**（4）对于“产出成本”：**  
  
**“原粮保管费用（万元）”指标，预期指标值为小于等于 25 万元，实际完成值为 25 万元，指标完成率为 100%，根据国库集中支付明细表可知，相关服务费标准在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标不分，得 2 分。**  
  
**“成品粮保管费用（万元）”指标，预期指标值为小于等于3 万元，实际完成值为 3万元，指标完成率为 100%，根据国库集中支付明细表可知，相关服务费标准在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标不分，得 2 分。**  
  
**“大米保管费用（万元）”指标，预期指标值为小于等于2 万元，实际完成值为 2万元，指标完成率为 100%，根据国库集中支付明细表可知，相关服务费标准在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标不分，得 2 分。**  
  
**“食用油保管费用（万元）”指标，预期指标值为小于等于1万元，实际完成值为 1万元，指标完成率为 100%，根据国库集中支付明细表可知，相关服务费标准在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标不分，得 2 分。**  
  
**“食用盐保管费用（万元）”指标，预期指标值为小于等于0.5万元，实际完成值为 0.5万元，指标完成率为 100%，根据国库集中支付明细表可知，相关服务费标准在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标不分，得 2 分。**

**（四）项目效益情况。**

**项目效益类指标包括项目效益1个方面的内容，由1个三级指标构成，权重分为10分，实际得分10分，得分率为100%。**  
**（1）对于“社会效益指标”：**  
**“提供粮食供应，保障粮食安全”指标，该指标预期指标值为提供，实际完成值为提供，指标完成率为100%。与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得10分。**

**（五）满意度指标完成情况分析。**

**项目满意度指标包括项目满意1个方面的内容，由1个三级指标构成，权重分为10分，实际得分10分，得分率为100%。**  
**对于“受益群众满意度（%）”指标，该指标预期指标值为大于等于 95%，实际完成值为 95%，指标完成率为 100%。与预期目标一致，根据评分标准，该指标不扣分，得 10 分。**

**五、预算执行进度与绩效指标偏差**

**2024年上半年/下半年应急物资保管项目预算31.5万元，到位31.5万元，实际支出31.5万元，预算执行率为100%，项目绩效指标总体完成率为100%。**

**六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析、下一步改进措施**

**（一）主要经验及做法**  
**一是本项目能够严格按照《项目实施方案》执行，项目执行情况较好。二是加强组织领导，本项目绩效评价工作，有主要领导亲自挂帅，分管领导具体负责，从项目到资金，均能够很好的执行。三是加强沟通协调，我单位及时向领导汇报项目建设进度，加强与施工单位的沟通，确保项目按期完工。**  
**（二）存在问题及原因分析**  
**一是对各项指标和指标值要进一步优化、完善，主要在细化、量化上改进，二是自评价工作还存在自我审定的局限性，会影响评价质量，容易造成问题的疏漏，在客观性和公正性上说服力不强，三是缺少带着问题去评价的意识，四是现场评价的工作量少，后续效益评价具体措施和方法较少。**

**七、有关建议**

**1.项目建设的程序进一步规范。项目前期做好可行性研究报告，更加细化实施方案，严格执行资金管理办法和财政资金管理制度，严格按照项目实施方案、招投标管理办法等稳步推进工作，各部门单位根据自己项目的特点进行总结。**  
**2.项目评价资料有待进一步完善。项目启动时同步做好档案的归纳与整理，及时整理、收集、汇总，健全档案资料。项目后续管理有待进一步加强和跟踪。**  
**3.通过绩效管理，发现实施中存在漏洞，以后加强管理，及时掌握与之相关的各类信息，减少成本，使资金效益最大化。**  
**4．评价工作应从项目实施方案源头抓起，评价工作和意识应贯穿项目整个过程。**

**八、其他需要说明的问题**

**无**