草原管护员补助项目

**绩效评价报告**

报告编号：中瑞诚喀绩评字[2023]016号

委托单位：疏附县财政局

评价机构：中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所

报告时间：2023年07月11日

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 评价分值：98.5 评价等级：优 | | | | | | | |
| **概 要** | | | | | | | |
| 评价机构全称（盖章）：中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所单位：万元、类、个 | | | | | | | |
| 项目名称 | 草原管护员补助项目 | | | | | 评价年度 | 2022年 |
| 财政主管处室 | 绩效股 | | | | 联系人及联系方式 | 林俊15509978655 | |
| 主管部门 | 疏附县自然资源局 | | | | 联系人及联系方式 | 比力克孜15109983707 | |
| 自评方式 | 实地调研、文件研读等方式 | | 自评分值 | | 100 | 自评等级 | 优 |
| 各级预算资金  投入数 | 194.00 | | 抽查资金总数 | | 194.00 | 资金抽查占比 | 100% |
| 其中：中央财政资金拨付数 | 194.00 | | 其中：中央财政资金抽查数 | | 194.00 | 其中：中央财政资金抽查占比 | 100% |
| 自治区财政资金拨付数 | 0.00 | | 自治区财政资金抽查数 | | 0.00 | 自治区财政资金抽查占比 | 0% |
| 县财政资金  拨付数 | 0.00 | | 县财政资金  抽查数 | | 0.00 | 县财政资金  抽查占比 | 0% |
| 项目类别 | 补助类 | | 抽查类别 | | 补助类 | 类别抽查占比 | 1 |
| 项目数量 | 1 | | 抽查项目数 | | 1 | 项目抽查占比 | 100% |
| 涉及  项目点 | 1 | 抽查乡镇数  或项目点 | | 1 | 抽查  区域 | 疏附县 | |
| 发放调查  问卷 | 194 | 有效调查  问卷 | | 194 | 满意度  情况 | 95% | |
| 绩效目标  实现情况 | 截止绩效评价日，本项目已发放194户草原管护的劳务补助194万元，每人每年1万元，提高了农民生活质量，保障了草原管护员基本生活，草原管护员满意度达到了95%。 | | | | | | |
| 评价问题  简要情况 | 该项目缺少相关的会议纪要材料，项目材料归档不完整。 | | | | | | |
| 评价问题  简要建议 | 加强项目管理工作，按项目实施节点及时将项目材料归档，确保项目资料完整性。 | | | | | | |
| 评价结果  应用建议 | 1.建议将此次绩效评价过程中发现的问题进行及时整改；  2.建议加大对绩效评价结果的应用，此次绩效评价结果，可作为2023年各部门（单位）改进管理、调整财政支出方向、预算编制和安排财政资金的重要依据；  3.建议建立绩效评价结果应用制度，将2022年绩效评价结果进行公示、公开。 | | | | | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 评价时间 | 2023年06月01日至2023年07月11日 | 评价机构报告编号 | 中瑞诚喀绩评字[2023]016号 |
| 主评人及联系方式 | | 叶金玲13899129971 | |

摘 要

为规范和加强财政资金的管理，进一步发挥绩效管理工作对财政资金使用管理的导向和激励作用，提高资金使用效益，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》及《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》相关规定，受疏附县财政局委托，中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所作为第三方评价机构于2023年06月01日至2023年07月11对疏附县自然资源局管理负责实施的草原管护员补助项目（以下简称“该项目”）开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概述

为全面落实国家草原生态保护补助奖励机制，依法保护草原生态，科学合理利用草原、加强草原管护人员管理，规范管护行为，提高管护水平，强化草原火灾预警、结合我县实际以及疏附县林业和草原局工作职责，根据《财政部关于印发<中央对地方国家生态功能区转移支付办法>的通知》; 《关于印发<新疆维吾尔自治区生态功能区转移支付办法>的通知》，《关于拨付2022年草原管护员补助资金的通知》，《关于拨付提前下达2022年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》文件要求实施该项目。

本项目主要是194名草原管护员对草原进行管护，每年按1万元/人/年的标准给草原管护员发放补助，项目的实施提高草原管护员的生活质量，保障草原管护员的基本生活。

二、评价工作简述

评价组自承接该项目后，立足于该项目特点，本次评价关注重点：一是针对预算编制、资金执行的相关情况评价项目预算编制是否完成、财务核算是否到位；二是评价项目实施单位的管理制度、监管考核机制是否健全；三是评价项目是否按照目标执行，项目实施效果是否达到预期目标。

评价工作组通过前期调研，从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个维度制定了工作方案，明确了评价的目的、方法、原则、指标、标准、社会调查方案等，该项目的实施情况及效益进行了核实；评价工作组本着科学规范的绩效评价原则，运用成本效益分析法、比较分析法等方法，严格按照工作方案，经过数据采集、问卷调查、实地调研、数据分析和报告撰写等环节，完成了绩效评价工作。

三、绩效评价分析

依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》文件精神，评价工作组从绩效目标、绩效控制、产出及效果进行评价分析。绩效目标主要针对目标明确性、目标合理性和目标细化程度进行分析；绩效控制主要针对资金使用及管理情况、项目组织情况、项目管理情况进行分析；项目产出及效果主要针对项目的经济性、效率性和效益性进行分。

四、评价结论

经综合评价，项目得分为98.5分，其中：项目决策得分20分、项目过程得分18.5分；项目产出得分30分、项目效益得分30分，评价等级为优。

项目立项较规范，绩效目标合理绩效指标明确，项目管理制度较健全。该项目调整后预算资金为194.00万元，实际支出194.00万元，预算资金执行率100%。通过文件研读、实地调研、数据分析等方式，全面了解该项目的使用效果，项目管理过程较规范；总的来看，该项目的实施解决了194名草原管护员的就业问题，按照每人每年10000元的补助标准兑现补助资金，增加了经济收入，从而提高了草原管护员的生活质量，保障了草原管护员的基本生活。

五、问题建议

**（一）问题**

该项目缺少相关的会议纪要材料，项目材料归档不完整。**（二）意见和建议**

加强项目管理工作，按项目实施节点及时将项目材料归档，确保项目资料完整性。

**绩效评价工作组成员**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目职务** | **姓名** | **执业（从业）**  **资格** | **职称** | **备注** |
| 1 | 项目主评人 | 叶金玲 | 注册会计师 | 中级会计师 | 项目主审  质量控制 |
| 2 | 项目财务专家 | 孟凯 | 注册会计师  注册税务师 | 中级会计师 | 资金审查 |
| 3 | 项目行业专家 | 曹堂哲 |  | 教授 | 中央财经大学政府管理学院教授 |
| 5 | 项目组成员 | 热孜亚 |  | 助理会计师 | 撰写报告 |
| 6 | 项目组成员 | 哈丽米拉 |  | 会计员 |  |
| 7 | 项目组成员 | 阿布都海比尔 |  | 会计员 |  |
| 8 | 项目组成员 | 马木江 |  | 会计员 |  |

目 录

[一、项目概述 1](#_Toc19132)

[（一）项目基本情况 1](#_Toc14064)

[（二）项目资金情况 5](#_Toc17517)

[（三）绩效目标设置情况 5](#_Toc20832)

[二、评价工作简述 6](#_Toc18230)

[（一）评价目的 7](#_Toc6354)

[（二）绩效评价工作的基本思路 8](#_Toc1362)

[（三）评价原则 8](#_Toc7165)

[（四）评价方法 9](#_Toc30554)

[（五）指标体系 10](#_Toc12502)

[（六）评价等级划分 10](#_Toc25991)

[（七）评价工作实施情况 11](#_Toc29005)

[三、绩效评价分析 13](#_Toc28676)

[（一）项目决策分析 13](#_Toc25693)

[（二）项目管理过程情况分析 16](#_Toc7048)

[（三）项目产出情况分析 20](#_Toc10347)

[（四）项目效益评价分析 21](#_Toc1834)

[四、评价结论 21](#_Toc5925)

[（一）评分结果 21](#_Toc13597)

[（二）项目总体评价结论](#_Toc14313) **[错误！未定义书签。](#_Toc14313)**

[五、问题及建议 23](#_Toc25630)

[（一）问题 23](#_Toc8617)

[（二）意见和建议 23](#_Toc12774)

[六、主要经验及做法 23](#_Toc21221)

[（一）项目实施过程有效监督 23](#_Toc9446)

[（二）强化领导，明确职责，合理安排使用资金 23](#_Toc31804)

[七、评价结果应用建议 24](#_Toc110)

[（一）及时对发现的问题进行整改 24](#_Toc10895)

[（二） 建立绩效评价结果应用制度 24](#_Toc32288)

[（三）强化绩效评价结果应用 24](#_Toc11905)

[（四）评价结果公开 25](#_Toc31056)

[八、其他需说明的问题 25](#_Toc11652)

[九、附件 26](#_Toc6576)

草原管护员补助项目绩效评价报告

一、项目概述

1. **项目概述**

**（一）项目基本情况**

**1.项目背景**

自2011年国家实施草原生态保护补助奖励政策以来，各地积极推进草原管护员队伍建设。实践证明，草原管护员队伍在强化草原禁牧区巡查、核定草畜平衡区放牧牲畜数量、保护草原围栏设施、发现和制止草原违法行为等方面发挥了重要作用，为确保草原补奖政策取得实效做出了积极贡献。由于草原管护员队伍建设工作刚刚起步，目前还存在省区间进展不平衡、管理不够规范、草原管护员积极性不高和作用发挥不够等一些待解决的问题。

草原管护员是基层管护草原的重要力量，是草原监理队伍的有益补充。加强草原管护员队伍建设，是强化基层草原管护工作的迫切需要，是落实草原补奖政策的重要举措，也是发挥农牧民群众主体作用的有效途径。在当前贯彻落实草原法律法规和各项政策任务更加繁重的新形势下，迫切需要加强草原管护员队伍建设，进一步壮大草原管护力量。

因此，疏附县自然资源局根据《关于拨付2022年草原管护员补助资金的通知》，《关于拨付提前下达2022年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》文件要求开始实施该项目。

**2.项目实施主体**

草原管护员补助项目由疏附县自然资源局主要负责实施。单位主要职能：

（1）负责全县林业和草原及其生态保护修复的监督管理。拟订全县林业和草原及其生态保护修复的政策、规划并组织实施。组织开展全县森林、草原、湿地、荒漠和陆生野生动植物资源动态监测与评价，推进全县林业和草原数字化建设。

（2）组织全县林业和草原生态保护修复和造林绿化工作。组织实施林业和草原生态保护修复工程，指导公益林和商品林的培育，指导、监督全民义务植树、城乡绿化工作。指导林业和草原有害生物防治、检疫工作。承担林业和草原应对气候变化的相关工作。

（3）负责全县自然保护区、风景名胜区、自然遗产、湿地公园、森林、草原、湿地资源的监督管理。组织编制并监督执行全县森林采伐限额。负责林地管理，拟订林地保护利用规划并组织实施，组织实施公益林划定和管理工作，管理国有森林资源。负责草原禁牧、草畜平衡和草原生态修复治理工作，监督管理草原的开发利用。负责湿地生态保护修复工作，拟订全县湿地保护规划和相关地方标准，监督管理湿地的开发利用。

（4）负责监督管理全县荒漠化防治工作。组织开展荒漠调查，组织拟订防沙治沙及沙化土地封禁保护区建设规划，监督管理沙化土地的开发利用，组织沙尘暴灾害预测预报和应急处置。

（5）负责全县陆生野生动植物资源监督管理。组织开展陆生野生动植物资源调查，拟订及调整全县重点保护陆生野生动物、植物名录，指导陆生野生动植物的救护繁育、栖息地恢复发展、监督管理陆生野生动植物猎捕或采集、驯养繁殖或培植、经营利用，按分工监督管理野生动植物进出口。

（6）负责监督管理全县各类自然保护地。拟订各类自然保护地规划和相关地方标准。负责国家公园申报设立、规划、建设和特许经营等工作。负责县级政府直接行使和代理行使全民所有权的国家公园等自然保护地的自然资源资产管理和国土空间用途管制。提出新建、调整各类自然保护地的审核建议并按程序报批，组织世界自然遗产和世界自然与文化双重遗产的申报。负责生物多样性保护相关工作。

（7）负责推进全县林业和草原改革相关工作。拟订集体林权制度、国有林区、草原等改革意见并监督实施。拟订农村林业发展、维护林业经营者合法权益的政策措施。指导农村林地承包经营工作。开展退耕（牧）还林还草，负责天然林保护工作。

（8）拟订全县林业和草原资源优化配置及木材利用政策。拟订相关林业产业地方标准并监督实施，组织、指导林草产品质量监督。指导开展林业和草原现代园区建设、花卉、特色经济林、森林林下经济、森林康养和生态旅游产业发展。推进林业和草原绿色产业发展。

（9）指导全县国有林场基本建设和发展。组织林木种子、草种种子资源普查，组织建立种子资源库，负责良种选育推广，管理林木种苗、草种生产经营行为，监管林木种苗、草种质量。监督管理林业和草原生物种子资源、转基因生物安全、植物新品种保护。

（10）负责落实全县综合防灾减灾规划相关要求。组织编制森林和草原火灾防治规划和防护标准并指导实施，组织、指导开展防火巡护、火源管理、防火设施建设等工作。负责森林和草原火情监测预警、火灾预防工作，发送森林和草原火险信息。组织指导国有林场林区和草原开展宣传教育、监测预警、督促检查等防火工作。

（11）监督管理全县林业和草原资金和国有资产。提出林业和草原预算内投资、县级财政性资金安排建议，按县政府规定权限，核报、核准规划内和年度计划内投资项目。参与拟订全县林业和草原经济调节政策，组织实施林业和草原生态补偿工作。

（12）负责林业和草原科技、教育和对外交流工作。指导全县林业和草原人才队伍建设，组织实施林业和草原对外交流与合作事务，承担湿地、防治荒漠化、濒危野生动植物等国际公约履约有关工作。

**3.项目内容**

**（1）项目主要内容**

本项目主要194名草原管护员对草原进行管护，每年按1万元/人/年的标准给草原管护员发放补助，项目的实施提高草原管护员的生活质量，保障草原管护员的基本生活。

**（2）项目实施情况**

截止绩效评价日，本项目已发放194户草原管护的劳务补助194万元，每人每年1万元，提高了农民生活质量，保障了草原管护员基本生活，草原管护员满意度达到了95%。

**4.立项依据**

该项目依据《关于拨付2022年草原管护员补助资金的通知》，《关于拨付提前下达2022年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》安排疏附县自然资源局实施草原管护员补助项目，资金投入共计194.00万元，资金来源为中央专项资金。

**（二）项目资金情况**

**1.项目资金预算及来源**

该项目调整后预算资金为194.00万元，资金来源为：中央专项资金。

**2.预算执行及结果**

该项目预算资金194.00万元，实际支付资金为194.00万元，预算执行率100%，该项目资金主要用于发放194户草原管护的劳务补助194万元，每人每年1万元。

**（三）绩效目标设置情况**

该项目共设立一级指标3个，二级指标7个，三级指标10个，指标量化率80%。绩效目标明确了项目产出数量和预期达到的效果，绩效目标指标制定明确、细化、量化。整体来看，目标设立合理清晰：

**1.年度总目标**

本项目主要194名草原管护员对草原进行管护，每年按1万元/人/年的标准给草原管护员发放补助，项目的实施提高草原管护员的生活质量，保障草原管护员的基本生活，草原管护员满意度预计能达到95%。

**2.阶段性绩效目标。**

该项目依据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》文件要求，为了规范和加强草原管护员补助项目资金的管理，提高资金使用效益；制定了《疏附县自然资源局草原管护员补助项目实施方案》，结合该项目实际情况，设置的阶段性目标如下：

**（1）产出指标：**

该项目194名草原管护员对草原进行管护，每年按1万元/人/年的标准给草原管护员发放补助，草原管护员补助发放准确率，草原管护员完成率，草原管护员补助发放及时率，项目完成及时率均为100%，草原管护员完成工作时限30天，草原管护员补助标准1万元/人/年。

**（2）效益指标：**

项目的实施提高草原管护员的生活质量，保障草原管护员的基本生活。

**（3）满意度指标：**

草原管护员满意度大于等于95%。

二、评价工作简述

受疏附县财政局委托，中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所（以下简称“评价机构”）承担草原管护员补助项目绩效评价工作。为更好地保障绩效评价工作的顺利实施，根据财政部颁发的《项目支出绩效评价管理办法》、新疆维吾尔自治区财政厅颁发的《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》等文件规定，评价机构成立绩效评价工作组（以下简称“评价工作组”）对资金投入、使用和效益等方面进行了绩效评价。

1. **评价工作简述**

**（一）评价目的**

按照新疆维吾尔自治区财政厅和喀什地区财政局“加强财政支出管理，强化支出责任，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，提高财政资金使用效益”的要求，通过绩效评价，促进项目实施单位总结经验、发现问题、改进工作，进一步加强财政资金项目绩效管理，提高财政资金使用效益。

绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。为全面了解该项目资金安排的科学性、预算编制合理性、资金使用合规性、规范性和使用效益、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等。通过本次部门绩效评价来了解和掌握草原管护员补助项目实施的具体情况，总结项目管理经验，促进项目成果转化和应用、完善项目管理办法、提高项目管理水平和资金使用效益。疏附县自然资源局可根据绩效评价中发现的问题，调整工作计划，完善绩效目标，加强项目管理，提高管理水平，同时为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据。为今后类似项目的绩效管理，提供可行性参考建议。

**（二）绩效评价工作的基本思路**

本次评价从项目决策（包括项目立项依据的充分性和立项程序的规范性、绩效目标的合理性和绩效指标的明确性、预算编制的科学性和资金分配的合理性）、项目过程（包括项目资金中的资金到位、预算执行、资金使用的合规性、管理制度的健全性和制度执行的有效性）、项目产出（包括项目产出中的产出数量、产出质量、产出时效、产出成本）和项目效益（包括项目效果中的经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度）四个维度进行评价。评价对象为草原管护员补助项目（194.00万元），评价核心为该项目资金的支出情况和效果。

**（三）评价原则**

根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及《项目支出绩效评价管理办法》等文件要求，本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，发现项目实施和管理中的问题，切实提高财政资源配置效率和使用效益。评价工作组本着科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的原则，采用全面评价和重点评价相结合、现场评价和非现场评价相结合的方式进行。

（1）科学公正、科学规范原则。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）分级分类原则。我单位根据“谁支出、谁自评”的原则，根据评价对象的特点分类组织实施绩效评价工作，与相关单位职责明确，各有侧重，相互衔接。

（3）绩效相关原则。我单位绩效评价针对具体投入及其产出绩效进行，评价结果清晰反映了支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（4）公正公开、透明原则。绩效评价结果应当符合真实、客观、公正的要求，依法依规公开，并自觉接受社会监督。

根据以上原则，绩效评价应遵循如下要求：

（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查，与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（2）保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。

**（四）评价方法**

根据评价对象的具体情况，该项目使用了成本效益分析法（是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法）、比较法（是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法）、最低成本法（是指在绩效目标明确的前提下，成本最小为优的方法）、公众评判法（是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法）等。

**（五）指标体系**

绩效评价指标体系根据《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》等文件精神，结合专项特点，在与专家组、项目充分协商的基础上，评价工作组细化了该项目的绩效评价指标体系（详见附表一）：

一级指标为：决策、过程、产出、效益。

二级指标为：项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益。

三级指标为：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、实际完成率、质量达标率、完成及时性、成本节约率、社会效益、可持续影响、服务对象满意度。

**（六）评价等级划分**

根据财政部颁发的《项目支出绩效评价管理办法》等相关文件精神，本次绩效评价结果主要采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价的内容设定。总分一般设置为100分，其中项目决策20分、项目过程20分、项目产出30分、项目绩效30分。评价结果分为优、良、中、差四个等级：

优（90分（含）—100分）；

良（80分（含）—90分）；

中（70分（含）—80分）；

差（0分—70分）。

对在项目进行绩效评价的过程中，如果实施单位有弄虚作假、瞒报谎报情况之行为，绩效评价组将如实上报至疏附县财政局，并予以通报批评；情节严重的，绩效评价结果将直接判定为不合格等级。

**（七）评价工作实施情况**

**1.评价工作程序和时间安排**

本次绩效评价各阶段具体工作内容及时间进度安排详见下表：

绩效评价工作程序和时间安排表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **阶段**  **安排** | **工作内容** | | **进度安排** | **参与方** |
| **评价准备阶段** | 制定《项目实施工作方案》，收集并研究分析项目政策资料，编制指标评价体系和资料清单，并发送被评价单位准备资料。 | | 2023年06月01日 | 评价机构 |
| **编写相关文本**  **、**  **准备资料** | **首轮提交文本及资料：**  1.项目单位提交自评绩效报告；  2.项目单位按照资料清单要求准备相关资料，提交评价工作组。 | 2023年06月06日 | 项目单位  评价机构 |
| **修改文本及补充资料：**  1.评价工作组提出绩效报告修改意见，并反馈项目单位进行修改；  2.评价工作组对资料进行审核，提出补充修改意见。 | 2023年06月09日 |
| **确定终版文本及资料：**  1.评价工作组再次审核绩效报告，项目单位参照修改意见进行修改并定稿；  2.项目单位按照补充修改意见完善资料，并将终版资料提交评价工作组，并签署资料确认单。 | 2023年06月15日 |
| **整理、分析资料：**评价工作组对所收集资料进行整理、对资金支出情况进行分析，就有关问题与项目单位核实。 | | 2023年06月21日 | 评价机构  项目单位 |
| **成立评价工作小组：**遴选相关业务、财务、管理等组成评价工作小组，并对小组成员进行培训。 | | 2023年06月24日 | 评价机构 |
| **评价实施阶段** | **现场调研：**根据项目情况，评价工作组对项目现场进行调研，核实项目完成情况及效益实现情况。 | | 2023年06月27日 | 项目单位  评价机构 |
| **组织针对性培训：**评价工作组根据预算部门（单位）的不同需求，开展有针对性的培训工作。 | | 2023年06月30日 | 评价机构  委托单位 |
| **现场评价会：**召开现场评价会议，核实项目执行情况，出具评价意见。 | | 2023年07月03日 | 评价机构  项目单位  委托单位 |
| **形成报告阶段** | **撰写报告：**评价工作组撰写项目绩效评价报告。 | | 2023年07月05日 | 评价机构 |
| **专家评审会：**行业专家，第三方专家以及财政部门，邀请人大代表监督全过程，对报告提出整改意见和需修改完善的内容，评价工作组及时作出整改。 | | 2023年07月07日 | 邀请专家评价机构项目单位委托单位 |
| **报告征求意见：**评价报告经评价机构三级审核后，送交委托方及项目单位征求意见。 | | 2023年07月08日 | 评价机构  项目单位  委托单位 |
| **报送报告：**根据委托方意见修改报告，在规定时间内正式向委托方报送绩效评价报告。 | | 2023年07月11日 | 评价机构  项目单位  委托单位 |

走访调查：采取现场走访调查，了解项目情况。到项目单位及现场，进行调研和分析，严格按照项目实施方案进行管理，了解前期工作及项目实施情况。

研读文件：通过检查实施单位自评（总结）报告、研读相关制度文件等，了解在项目实施过程中，作为项目主管单位，是否对项目进行了协调监督管理工作，是否制定切实有效的监督管理制度，是否监督落实项目建设质量情况。

审阅项目财务收支情况：审阅该项目实施单位记录资金收支的凭证、后附单据及相关文件，审阅该项目的相关规定，审核资金收支是否合规等。

三、绩效评价分析

1. **绩效评价分析**

**（一）项目决策分析**

**（1）立项依据的充分性**

①该项目立项依据《关于拨付2022年草原管护员补助资金的通知》，《关于拨付提前下达2022年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》，按照要求开始实施该项目，草原管护员补助项目的立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；

②该项目立项依据符合《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》、《关于印发〈自治区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》）、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>》等文件精神，符合部门或行业发展规划和政策要求；符合社会经济发展规划，是全面贯彻落实中央、自治区、喀什地区关于巩固退耕还林结果的决策部署。符合自治区、喀什地区以及疏附县巩固退耕还林结果工作相关文件要求。

③该项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；与疏附县自然资源局“负责全县林业和草原及其生态保护修复的监督管理。拟订全县林业和草原及其生态保护修复的政策、规划并组织实施。组织开展全县森林、草原、湿地、荒漠和陆生野生动植物资源动态监测与评价，推进全县林业和草原数字化建设”的等职能一致。其职能职责为贯彻执行国家有关工作的法规、方针和政策；负责本次项目工作事宜；

④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；

⑤该项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。总之，该项目在资金投入方面，预算编制是按照《关于拨付2022年草原管护员补助资金的通知》，《关于拨付提前下达2022年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》开展的，确保资金额度与2022年的年度绩效目标相适应，项目立项依据充分，相关总体要求，项目申报、批复程序符合相关管理办法并围绕疏附县年度工作和工作计划制定经费预算。

该项分值4分，评价得分4分。

**（2）立项程序规范性**

决策依据情况：该项目为补助类项目，项目根据《关于拨付2022年草原管护员补助资金的通知》，《关于拨付提前下达2022年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》等文件要求开始实施，该项目不需要立项。每年通过疏附县自然资源局制定预算，项目符合经济社会发展规划和部门年度工作计划。

决策程序情况：该项目为中央专项资金，通过对项目前期工作进行调研，成立了项目管理领导小组，对项目加强管理。该项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，项目决策程序比较规范。

该项分值4分，评价得分4分。

**2.绩效目标设立情况**

**（1）绩效目标合理性**

绩效目标的内涵明确、具体、可衡量。所设立的绩效目标可以考核并能够指导疏附县自然资源局草原管护员补助项目的业务工作。指标与评价对象密切相关，全面反映项目实施内容及项目预期绩效情况，绩效目标设立符合疏附县自然资源局2022年工作计划，明确了项目产出数量和预期达到的效果。整体来看，绩效目标设立比较明确。

该项分值3分，评价得分3分。

**（2）绩效指标明确性**

该项目所设置绩效目标是：一级指标3个，二级指标7个，三级指标10个，指标量化率80%，绩效指标的内涵明确、具体、可衡量。所设立的绩效指标可以考核并能够指导具体业务工作。指标与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益的核心指标，绩效目标设立符合相关政策要求和单位工作计划，明确了项目产出数量和预期达到的效果。整体来看，绩效目标设立比较明确。

该项分值3分，评价得分3分。

**3.资金投入情况**

**（1）预算编制科学性**

该项目预算资金为194.00万元，项目预算编制经过科学论证、明确标准，资金额度与年度目标相适应，制定了明确详细的项目资金支出计划和进度，体现了该项目预算编制的科学性和合理性。财政部门要对项目主管部门加强资金监管，定期调度和发布资金使用进度，强化区域内资金余缺动态调剂，避免出现资金大量结转。上年结转资金可继续在下年使用，连续两年未用完的，按有关规定处理。

该项分值3分，评价得分3分。

**（2）资金分配合理性**

该项目预算资金分配额度合理，与工作任务相匹配，充分体现了资金分配的合理性。

该项分值3分，评价得分3分。

**（二）项目管理过程情况分析**

**1.项目资金**

**（1）预算到位情况**

该项目预算资金为194.00万元，到位资金为194.00万元，实际支出194.00万元，预算执行率为100%。

该项分值3分，评价得分3分。

**（2）资金执行情况**

该项目预算资金194.00万元，资金到位为194.00万元，资金执行194.00万元，资金执行率100%。

该项分值3分，评价得分3分。

**（3）资金使用合规性**

该项目预算资金194.00万元，到位资金为194.00万元，补助资金全部支付194.00万元，该项目资金使用严格按照《关于印发林业改革发展资金管理办法》的通知等文件规定，疏附县自然资源局依据项目实施计划和实施进度提出支付申请并提供相关真实、合规的印证材料，制定资金使用计划，经相关部门审核后按照国库集中支付管理制度的规定和程序及时支付资金。项目资金支付后，在审计或检查中发现资金使用存在违法违规问题的，及时追回、收回。对资金使用严格监管，防止资金使用不精准、虚报冒领。资金的支付有完整的审批程序和手续，符合制度要求;项目资金进行单独核算，财务手续基本合理、完整，未发现专项资金有截留、挤占、挪用、虚列开支等情况。

自项目分配方案下发之后，项目严格程序实行“一项目一档案一台账”管理，收集项目各项资料，按要求及时跟各乡镇对接、推进进度、资金支付、监督检查等整理归档。该项目资金严格执行国库集中支付，按照财政专项资金有关管理规定收集整理报账资料。

该项分值4分，评价得分4分。

**2.组织实施情况**

**（1）管理制度健全性**

该项目根据《中华人民共和国预算法》、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》、《关于印发〈自治区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》、《关于印发林业改革发展资金管理办法》的通知等相关文件，该项目预算资金安排专人管理。并要建立健全内部财务管理制度、《疏附县自然资源局项目管理制度》及《疏附县自然资源局工作制度》，加强会计日常核算和监督，加强资金的预算、控制、分析和检查工作，做好项目财务管理基础工作；项目实行审计制度，由相关部门对项目采取审计，同时按照《疏附县自然资源局财务管理制度》要求执行，该制度规范了项目资金使用标准，确保项目实施单位的资金预算申请、资金执行、资金调整、监督检查等过程在相关制度和流程的有效监督管控之下。

该项分值5分，评价得分5分。

**（2）制度执行有效性**

该项目管理依据《中华人民共和国预算法》、新疆维吾尔自治区财政厅下发的《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》和财政部《项目支出绩效评价管理办法》等相关文件，一是采取现场调研的方式，对草原管护员补助项目资金管理工作进行监督检查。重点对资金执行及项目实施情况进行监督，及时对发现的问题进行反馈，督促指导项目运行管理，确保项目的高效运行；二是为加快推进该项目的实施，该单位根据《项目支出绩效评价管理办法》、关于印发《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知文件精神，成立草原管护员补助项目管理领导小组，负责对项目建设、组织协调、运转服务，研究解决项目实施中的困难和问题，创造良好的项目实施环境。领导小组成员名单如下：

组长：冯君（疏附县自然资源局党组成员、副局长主持工作）负责建立健全工作机制，组织、协调项目实施过程相关管理工作，对项目实施全过程进行管控；

副组长：魏歆（疏附县自然资源局党组成员、副局长）负责保障项目的有效运行、对项目实施全过程进行有效监督，掌握项目的具体实施进度；

组员：郭武（疏附县自然资源局科员）、沈鹏（疏附县自然资源局科员）、依比布拉（疏附县自然资源局科员）、木太力甫（疏附县自然资源局科员）、比力克孜（疏附县自然资源局科员）、帕提古丽（疏附县自然资源局科员）、刘玲（疏附县自然资源局科员） 负责对制定实施方案，精心制定计划，补助类项目进行管理，具体为对受益方名单进行确认；同时负责资金的拨付、建立真实、完整、规范的档案，参与项目实施结尾工作，该项目组织机构健全，分工明确，责任清晰等工作。

三是加强对项目资金的预算执行及日常监督管理，确保每个项目按照规定的用途实施。资金拨付坚持按项目、预算、进度、指定用途拨款，确保财政专项资金规范使用。项目实施过程中各级单位履行监管职能，各项制度执行有效。同时，该单位严格按照《关于印发林业改革发展资金管理办法》的通知文件规定，以上管理制度涵盖了财政专项资金项目的设立、质量管理、安全管理、成本控制、项目验收等流程管理制度，并结合《疏附县自然资源局项目管理制度》、《疏附县自然资源局工作制度》等相关制度对项目实施过程进行严格把控，项目管理制度有效执行，但是，项目缺少相关的会议纪要材料，项目材料归档不完整。

该项分值5分，评价得分3.5分。

**（三）项目产出情况分析**

**1.产出数量情况**

截止绩效评价日，本项目已发放194户草原管护的劳务补助。

该项分值8分，评价得分8分。

**2.产出质量情况**

该项目草原管护员补助发放准确率，草原管护员完成率为100%，产出质量指标已完成。

该项分值8分，评价得分8分。

**3.产出时效情况**

该项目草原管护员补助发放及时率，项目完成及时率为100%，草原管护员完成工作时限30天，时效指标达到指标预期值。

该项分值7分，评价得分7分。

**4.产出成本情况**

该项目预算资金为194.00万元，实际支出为194.00万元，已按照1万元/人/年的标准发放了194名草原管护员1年的补助资金，项目支出有效控制在预算范围内。

该项分值7分，评价得分7分。

**（四）项目效益评价分析**

**1.经济效益情况**

该项目不涉及经济效益指标。

**2.社会效益情况**

通过给发放补助资金，提高了194名农民生活质量，改善了家庭经济条件。

该项分值10分，评价得分10分。

**3.生态效益情况**

该项目不涉及该指标。

**4.可持续影响情况**

项目的实施将持续保障了草原管护员基本生活。

该项分值10分，评价得分10分。

**5.服务对象满意度情况**

通过走访受益对象，草原管护员满意度指标预期值大于等于95%，通过发放调查问卷的方式走访受益对象，本次发放问卷194份，收回有效问卷194份，受益对象满意度调查结果为95%。

该项分值10分，评价得分10分。

四、评价结论

**（一）评分结果**

经综合评价，项目得分为98.5分，评价等级为优，各项得分情况见下表：

绩效评价得分情况表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标 | 项目决策 | 项目过程 | 项目产出 | 项目效益 | 合计 |
| 权重 | 20 | 20 | 30 | 30 | 100 |
| 分值 | 20 | 18.5 | 30 | 30 | 98.5 |
| 得分率 | 100% | 92.5% | 100% | 100% | 98.5% |

1. **评价结论**

**（二）综合分析评价**

一是根据所收集的资料，结合现场勘查等有关情况，整理出绩效评价所需要的基本资料和数据。二是按照确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，量化评分，形成评价初步结论。三是根据本次绩效评价开展情况和初步评价结果，形成绩效评价报告初稿。四是开展专家评审会，行业专家、第三方专家以及财政部门，邀请人大代表监督全过程，对报告提出整改意见和需修改完善的内容，评价工作组及时作出整改。五是征求疏附县财政局和项目实施单位的意见，并结合反馈意见形成正式报告。

**（三）项目总体评价结论**

该项目立项较规范，绩效目标合理，绩效指标明确，项目管理制度较健全，项目缺少相关的会议纪要材料，项目材料归档不完整。项目预算资金194.00万元，实际支出194.00万元，预算资金执行率100%。资金使用程序较规范，能够做到专款专用，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。通过本项目的实施推行林长制，开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。深入实施三北防护林体系建设，巩固防沙治沙成果。加强公益林和天然林保护修复，继续实施退耕还林还草、退牧还草、退地还水，逐步实施草原禁牧和草畜平衡，健全耕地休耕轮作制度。

五、问题及建议

**（一）问题**

该项目缺少相关的会议纪要材料，项目材料归档不完整。

**（二）意见和建议**

加强项目管理工作，按项目实施节点及时将项目材料归档，确保项目资料完整性。

六、主要经验及做法

**（一）项目实施过程有效监督**

疏附县财政局针对项目实施全过程进行绩效管理；根据专项资金管理工作，实行项目预算执行率与工作完成进度开展绩效双监督工作，并全面把握资金使用效率和项目实施开展进度，督促相关责任人按期保质完成工作。

**（二）强化领导，明确职责，合理安排使用资金**

疏附县自然资源局按照财务管理制度，认真落实项目工作任务，资金安排、资金配套数额、项目监管制度等方面做出了相应的规定，并高度重视，提高政治站位，牢固树立“花钱必问效、无效必问责”的绩效理念，切实增强绩效管理工作的主动性、积极性，对项目资金进行监管，从而提高资金的效益。

七、评价结果应用建议

**（一）及时对发现的问题进行整改**

针对绩效评价中发现的问题，建议疏附县自然资源局对存在的问题进行梳理，对能够整改的问题及时进行整改，不能整改的问题以后加强管理，切实提高财政资源配置效率和使用效益。

**（二）建立绩效评价结果应用制度**

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用。应将此次绩效评价结果作为以后年度建设资金分配的重要依据。

1.建议建立实施绩效评价结果公开制度（结果反馈制度、结果共享制度、结果报告制度、结果公示制度）；

2.建议建立绩效评价结果通报、约谈和问责机制；

3.建议建立绩效评价结果在部门预算中激励与约束挂钩机制；

4.建议建立评价结果惩处机制。

**（三）强化绩效评价结果应用**

一是严格落实评价结果与预算安排挂钩制度，严格执行《喀什地区财政支出绩效评价结果应用暂行办法》文件规定，充分应用评价结果，对低效无效资金一律削减或取消。

二是将此次评价工作开展情况及评价结果纳入喀什地区全面实施预算绩效管理年度综合评价考核范畴，年终形成总结报告，上报地委、行署和地区人大。

三是进一步加大对评价结果的应用，疏附县2022年度的绩效评价情况可作为以后年度部门单位项目预算编制和安排财政资金的重要依据。

**（四）评价结果公开**

建议按照政府信息公开管理的相关规定将绩效评价结果向社会公开评价结果，提高工作透明度，接受社会公众的监督。

八、其他需要说明的问题

第一，该项目部分间接产生的效果无法准确在短期内衡量，因此很难认定项目产生的全部效果。通过指标来反映绩效，指标的科学性和全面性需要不断地完善和研究。

第二，评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据。原则上，对评价等级为优、良的，根据情况予以支持；对评价等级为中、差的，要完善政策、改进管理，根据情况核减预算。

第三，评价结果分别编入政府决算和部门预算，报送本级人民代表大会常务委员会，并依法予以公开。

第四，对使用财政资金严重低效无效并造成重大损失的责任人，要按照相关规定追责问责。对绩效评价过程中发现的资金使用单位和个人的财政违法行为，依照《中华人民共和国预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究责任；发现违纪违法问题线索的，应当及时移送纪检监察机关。

第五，各级财政部门、预算部门和单位及其工作人员在绩效评价管理工作中存在违反《项目支出绩效评价管理办法》文件行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国监察法》、《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

九、附件

1. **附件**

附件一、草原管护员补助项目支出绩效评价指标体系

附件二、草原管护员补助项目资金使用明细表

附件三、草原管护员补助项目绩效评价调查问卷统计表

中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所

2023年07月11日

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **附件一** | | | | | | | |
|
| **草原管护员补助项目支出绩效评价指标体系** | | | | | | | |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标解释** | **分值** | **评分标准** | **评价得分** | **扣分原因** |
| 项目决策　（20） | 项目立项（8） | 立项依据 充分性 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 4 | ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得1分，否则不得分； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得1分，否则不得分； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得1分，否则不得分； ④项目属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则得0.5分，否则不得分； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复,得0.5分，否则不得分。 | 4 |  |
| 立项程序规范性 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 4 | ①项目按照规定的程序申请设立，得1.5分，否则不得分； ②审批文件、材料是否符合相关要求，得1分，否则不得分； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得1.5分，否则不得分。 | 4 |  |
| 绩效目标（6） | 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 3 | ①项目是否有绩效目标，得1分，否则不得分； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得1分，否则不得分； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得0.5分，否则不得分； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得0.5分，否则不得分。 | 3 |  |
| 绩效指标明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 3 | ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得1分，否则不得分； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得1分，否则不得分； ③与项目目标任务数或计划数相对应，得1分，否则不得分。 | 3 |  |
| 资金投入（6） | 预算编制科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 3 | ①预算编制经过科学论证，得1分，否则不得分； ②预算内容与项目内容匹配，得1分，否则不得分； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制，得0.5分，否则不得分； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得0.5分，否则不得分。 | 3 |  |
| 资金分配合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 3 | ①预算资金分配依据充分，得1.5分，否则不得分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，得1.5分，否则不得分。 | 3 |  |
| 项目过程（20） | 资金管理（10） | 资金到位率 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 3 | ①资金到位及时率100%、得3分； ②资金未全额到位的，按照满分乘以到位率计算得分。 （资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。） | 3 |  |
| 预算执行率 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 3 | ①资金执行率100%，得3分； ②资金执行率未达100%的，按照满分乘以执行率计算得分。（按资金到位率计算分值。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。） | 3 |  |
| 资金使用合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 4 | ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，得1分，否则不得分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得1分，否则不得分； ③符合项目预算批复或合同规定的用途，得1分，否则不得分； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得1分，否则不得分。 | 4 |  |
| 组织实施（10） | 管理制度健全性 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 5 | ①制定或具有相应的财务和业务管理制度，得2.5分，否则不得分； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整，得2.5分，否则不得分。 | 5 |  |
| 制度执行有效性 | 项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 5 | ①遵守相关法律法规和相关管理规定，得1分，否则不得分； ②项目调整及支出调整手续完备，得1分，否则不得分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，得1.5分，否则不得分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得1.5分，否则不得分。 | 3.5 | 缺少会议纪要等相关材料 |
| 项目产出（30） | 产出数量（8） | 实际完成率 | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 8 | ① 草原管护员选聘（续聘）人数大于等于194人，得8分，否则按比例得分； 按项目实际完成率评分（实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。） | 8 |  |
| 产出质量（8） | 质量达标率 | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 8 | ①草原管护员补助发放准确率等于100%，得4分，否则按比例得分； ②草原管护员续聘完成率等于100%，得4分，否则按比例得分； 按项目验收质量达标率计算分值（质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。） | 8 |  |
| 产出时效（7） | 完成及时性 | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | 7 | ①草原管护员补助发放及时率等于100%，得2分，否则按比例得分； ②项目完成及时率等于100%，得2分，否则按比例得分； ③草原管护员完成选（续）聘工作时限小于等于30天，得3分，否则按比例得分； 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。） | 7 |  |
| 产出成本（7） | 成本节约率 | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 7 | ① 草原管护员补助标准小于等于1万元/人/年，得7分，否则按比例得分； （成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。） | 7 |  |
| 项目效益（30） | 项目效益（30） | 经济效益 | 项目实施所产生的经济效益是否达到预期值 | 0 | 不涉及（分值可分配）。 | 5 |  |
| 社会效益 | 项目实施所产生的社会效益是否达到预期值 | 10 | ①有效提高草原管护员的生活质量，得10分，否则按评判比例得分； | 12 |  |
| 生态效益 | 对生态环境产生的影响 | 0 | 不涉及（分值可分配）。 | 0 |  |
| 可持续影响 | 项目的可持续影响是否达到预计的期限 | 10 | 持续保障草原管护员基本生活，得10分，否则按评判比例得分。 | 3 |  |
| 满意度 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 | 10 | 根据问卷调查，草原管护员满意度对该项目实施的满意度如下： ①人数大于等于95%，得10分； ②人数小于95%大于85%，得8分； ③人数小于85%大于70%，得5分； ④人数小于等于70%，不得分。 | 10 |  |
|  |  |  | 总分 | 100 | 最终得分 | 98.5 |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件二 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 资金使用情况明细表 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **项目名称：草原管护员补助项目** |  |  |  |  |  | **截止日：2022年12月31日** | | | |  |  |  |  |  | **单位：万元** |
| **实施单位名称** | **年度** | **预算批复资金** | | | | **资金到位情况** | | | | **实际支出** | **剩余资金** | | | | **备注** |
| **合计** | **中央财政资金** | **自治区财政资金** | **财政资金以外的其他资金** | **合计** | **中央财政资金** | **自治区财政资金** | **财政资金以外的其他资金** | **合计** | **项目尾款** | **结余资金** | **调整资金** |
| 新疆维吾尔自治区疏附县自然资源局 | 2022 | 194.00 | 194.00 | - | - | 194.00 | 194.00 | - | - | 194.00 | - | - | - | - |  |
| **合计** |  | **194.00** | **194.00** | **-** | **-** | **194.00** | **194.00** | **-** | **-** | **194.00** | **-** | **-** | **-** | **-** |

附件三

**草原管护员补助项目绩效评价调查问卷统计表**

为真实反映草原管护员补助项目支出绩效和受益人满意度情况，本次对草管员满意度进行问卷调查，回收有效问卷共计194份，回收率100%。主要反馈如下：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **问题** | **回应情况** | | **比例** |
| **回应1** | **回应2** | **回应1占比情况%** |
| 1 | 您是否有了解草原管护员补助政策？ | 是 | 否 | 100% |
| 194 | 0 |
| 2 | 您是否享受草原管护员补助？ | 是 | 否 | 100% |
| 194 | 0 |
| 3 | 您认为项目的实施是否提高草原管护员的生活质量？ | 是 | 否 | 100% |
| 194 | 0 |
| 4 | 本项目的实施是否保障草原管护员基本生活？ | 是 | 否 | 100% |
| 194 | 0 |
| 5 | 您对该项目的实施效果是否满意？ | 满意 | 不满意 | 95% |
| 184 | 10 |